



# FUJIDATOS

EL FONDO NACIONAL DE COMPENSACION Y  
DESARROLLO SOCIAL

Boletín Interno N° 43

Año 2009



**E**n un artículo periodístico titulado “La modernidad de la pobreza”, escrito en el 2004, por el economista Richard Webb, éste señalaba que: “... en el caso peruano, la pobreza y el hambre han tenido una larga presencia en la retórica política, pero es recién con Fujimori que se pasa de conceptos brumosos como “las mayorías” y “los trabajadores”, a una definición precisa de la pobreza. Fue en 1995, que por primera vez un presidente se refirió a una meta estadística de reducción de la pobreza y es a partir de su régimen que se aplicaron instrumentos cuantitativos como

“el mapa de la pobreza”, para dirigir los programas estatales hacia los pobres extremos...”.

Con las ideas claras desde un inicio, el gobierno de Fujimori decidió en agosto de 1991, crear el **FONDO NACIONAL DE COMPENSACION Y DESARROLLO SOCIAL (FONCODES)**, que le serviría como instrumento fundamental en la estrategia de lucha contra la pobreza. Hasta el año 2000, se habían invertido cerca de 1,540 millones de dólares en 41,000 proyectos de infraestructura social, económica y productiva que beneficiaron y dieron trabajo a humildes peruanos en situación de extrema pobreza que habitaban en las zonas rurales de los departamentos de Huancavelica, Apurímac, Cajamarca, Huanuco, Amazonas, Ayacucho, Loreto y Cusco, en particular.

La principal característica de FONCODES fue la de asignar fondos a los proyectos con criterio técnico y no político. El procedimiento aplicado consistía en que la comunidad elegía el proyecto a ejecutarse en base a las necesidades que ellos conocían perfectamente, luego se preparaban los expedientes técnicos que eran aprobados por un comité técnico descentralizado que asignaba los recursos y controlaba su utilización bajo la supervisión de un especialista. La ejecución de las obras estaba a cargo de los propios miembros de la comunidad, de manera que además que se les atendía una necesidad importante - al mismo tiempo - se generaba trabajo en la zona.

Entre las obras impulsadas por FONCODES estuvieron: comedores populares, centros de salud, aulas escolares, losas deportivas, locales comunales, sistemas de agua potable, alcantarillado y letrinas. Para el agro se invirtió 340 millones

de dólares a fin de poner en marcha más de 9,000 proyectos de construcción de sistemas de riego, minimercados, centros de acopio y rehabilitación de tierras. FONCODES impulsó también en el Programa Social Descentralizado de Desayunos Escolares, llegando a distribuir diariamente en todo el país más de dos millones de raciones para alumnos de entre 4 y 13 años. Aproximadamente 10 millones 700 mil escolares se beneficiaron con los diferentes programas de apoyo social que financió este fondo en todo el territorio nacional, especialmente en los sectores más populares del país.

Uno de los proyectos especiales más destacados desarrollados por FONCODES fueron los "PROGRAMAS DEL MILLON" cuya filosofía se basaba en la expresión: "Cada paso que demos, debe multiplicarse por dos". De esta manera, tomando como unidad de medida "el millón" se adquirirían a nuestros micro, pequeños y medianos empresarios: calzados, buzos, textos, carpetas para los niños y/o colegios más pobres, así como lampas de acero y otras herramientas para los agricultores, es decir, doble beneficio: las empresas nacionales y los destinatarios finales (estudiantes y agricultores).

Los recursos utilizados estuvieron sujetos al control del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del Banco Mundial, quienes en 1999, brindaron encendidos elogios a su labor y reconocieron que sus fondos fueron utilizados con criterios técnicos: "...la misión (de observadores) quedo absolutamente impresionada por el sistema de focalización geográfica, basado en un mapa de pobreza capaz de identificar lo que necesita cada uno de los 20 mil centros poblados rurales mas pobres del Perú y cuales eran las prioridades de la gente", señaló el informe final del Banco Mundial.

Luego de la renuncia del presidente Fujimori (fines del 2000), el FONCODES languideció durante los gobiernos de Paniagua, Toledo y gran parte del segundo gobierno de Alan García.

Recién el 28 de Julio del 2009 - luego de tres años de gobierno - el presidente Alan García rescató y relanzó éste exitoso modelo de gestión fujimorista, haciendo énfasis en la denominación de: "Núcleos Ejecutores". No obstante - a diferencia del modelo de la década pasada que priorizó las zonas rurales - éste programa priorizará zonas urbanas y urbano marginales que son electoralmente más rentables, con lo que ha agregado el cálculo político, elemento que podría desnaturalizar la esencia del fondo.

Cabe destacar que pocos días después del anuncio presidencial, el Presidente del Consejo de Ministros, Javier Velásquez Quesquén, rindió el mejor homenaje al programa nacido la década anterior, al afirmar en su discurso de orden durante la ceremonia de inicio de obras en el distrito de Ventanilla a través de un núcleo ejecutor, que: "...FONCODES en sus 18 años financió 55 mil proyectos con más de 6 mil millones de nuevos soles, con cero de corrupción".

WALTER E. JIBAJA ALCALDE